

**POWIATOWY  
INSPEKTOR NADZORU BUDOWLANEGO**

05-500 Piaseczno ul. Czajewicza 2/4  
tel. 22 750 66 95 www.pinb.nbip.pl

Piaseczno, dnia 23.01.2023 r.

PINB.7740.LE.23.2022.IB

**DECYZJA NR 17 / 2023**

Na podstawie art. 16 ust. 1 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) oraz w oparciu o art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego - ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz. U. z 2022r., poz. 2000 z późn. zm.) w związku z art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r.- Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku elektronicznego Pana Konrada Tkaczyka z dnia 17.01.2023 r. o udostępnienie informacji publicznej w przedmiocie udostępnienia kopii pełnej dokumentacji akt sprawy dotyczącej budowy drogi ulicy Kormoranów na terenie działki nr ew. 177/12 w miejscowości Zgorzała, gm. Lesznowola, inwestor: Gmina Lesznowola

**odmawiam udostępnienia informacji publicznej**

**UZASADNIENIE**

W dniu 17 stycznia 2023 r. do tut. Inspektoratu wpłynął drogą elektroniczną wniosek Pana Konrada Tkaczyka o udostępnienie informacji publicznej, tj. udostępnienie kopii pełnej dokumentacji akt sprawy dotyczącej budowy drogi - ulicy Kormoranów na terenie działki nr ew. 177/12 w miejscowości Zgorzała, gm. Lesznowola, w ramach i na zasadach dostępu do informacji publicznej. Art. 2 ust. 1 ustawy **o dostępie do informacji publicznej** mówi: „*Każdemu przysługuje z zastrzeżeniem art. 5 prawo dostępu do informacji publicznej, zwanej dalej prawem do informacji publicznej*”.

Art. 5 ust. 2 w/w ustawy brzmi następująco: „*Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa*”.

Ponadto należy również uznać fakt, że nawet jeżeli określona informacja została zawarta w treści decyzji administracyjnej, nie jest to przesłanka wystarczająca do uznania jej za informację publiczną. To samo dotyczy akt administracyjnych - sam fakt umieszczenia w nich określonego dokumentu nie uzasadnia żądania udostępnienia go na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Przewidziane w art. 3 ust.1 pkt 2 przedmiotowej ustawy prawo wglądu do dokumentów publicznych dotyczy wyłącznie dokumentów zawierających informację publiczną – wynika to ze wstępnej części przepisu art. 3 ust. 1 oraz art. 1 i 2 omawianej ustawy. W myśl art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej każda informacja o sprawach publicznych (i nie tylko taka informacja) stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu i ponownemu wykorzystywaniu na zasadach i w trybie określonych w tej ustawie. Tak samo art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. A, dotyczący udostępniania treści dokumentów urzędowych, należy interpretować w powiązaniu z art. 1 i 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Tylko treść aktów administracyjnych zawierających informację publiczną podlega udostępnieniu. Z powyższych przepisów nie wynika powszechny dostęp do każdego aktu administracyjnego. Ustawa nie zawiera reguły, zgodnie z którą każdy dokument urzędowy traktowany jest jako informacja publiczna. Decyzje administracyjne rozstrzygają indywidualne sprawy obywateli, te sprawy nie dotyczą (a przynajmniej nie zawsze) spraw publicznych.

W ocenie tut. organu decyzja administracyjna niewątpliwie jest dokumentem urzędowym, lecz to nie jest wystarczająca przesłanka do udostępnienia jej w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Dostęp do nich uregulowany jest w przepisie art. 73 Kpa i przysługuje stronie postępowania administracyjnego. Natomiast poszczególne dokumenty znajdujące się w aktach administracyjnych mogą podlegać udostępnieniu, jeżeli będą się odnosiły do sfery życia publicznego - patrz wyrok NSA z dnia 5 grudnia 2001r., II SA 155/01, OSP 2002/6/78; wyrok NSA w Gdańsku z dnia 17 grudnia 2003r., II SA/Gd 1153/03, LEX nr 299295.

Gdyby wgląd do decyzji administracyjnych i akt postępowania administracyjnego był powszechny na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej, to zupełnie bezprzedmiotowe byłyby regulacje art. 73 i art. 74 Kpa.

W związku z powyższym udostępnienie informacji publicznej, o którą wnosi Pan Konrad Tkaczyk w ocenie tut. organu nie znajduje umocowania w przepisach prawa.

Należy także zauważyć, iż w rozpatrywanym przypadku Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Piasecznie postanowieniem nr 163/2022 z dnia 01 września 2022 r. odmówił wszczęcia postępowania administracyjnego na wniosek Pana Konrada Tkaczyka w sprawie robót budowlanych polegających na budowie drogi na działce nr ew. 177/12 w obrębie 0033 stanowiącej drogę ulicę Kormoranów w miejscowości Zgorzała, gm. Lesznówola, tym samym nie uznając skarżącego za stronę postępowania. Powyższe rozstrzygnięcie zostało utrzymane w mocy przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego postanowieniem nr 1857/22 z dnia 17 listopada 2022 r. Postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie zostało przez tut. organ wszczęte z urzędu. Zatem mając na uwadze powyższe rozważania, osoba nie posiadająca statusu strony w prowadzonym postępowaniu administracyjnym nie ma możliwości uzyskania dostępu do informacji publicznej poprzez wgląd do akt sprawy czy też w formie przesłania e-Puapem kopii pełnej dokumentacji, tj. akt sprawy dotyczącej przedmiotowych robót budowlanych związanych z budową drogi Kormoranów.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

***Od niniejszej decyzji służy stronie niezadowolonej z rozstrzygnięcia prawo wniesienia odwołania do Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia doręczenia.***

***W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.***

***Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.***

Powiatowy Inspektor  
Nadzoru Budowlanego w Piasecznie  
Albert Olbrycht  
(dokument podpisano elektronicznie)

Otrzymują:

1. P. Konrad Tkaczyk, ul. Perkoza 6, 05-515 Zgorzała (ePUAP)
2. a/a

Zgodnie z art. 39 §4 „Wydruk pisma, o którym mowa w § 1, stanowi dowód tego, co zostało stwierdzone w piśmie wydanym w postaci elektronicznej.”

#### **Obowiązek informacyjny**

Administratorem Pana/Pani danych osobowych jest Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Piasecznie, ul. Czajewicza 2/4, 05-500 Piaseczno, tel. 22 7774007 e-mail sekretariat@pinbpiaseczno.pl

Dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji obowiązku prawnego ciążącego na PINB w Piasecznie. Cała treść obowiązku informacyjnego znajduje się na stronie internetowej [www.pinb.nbip.pl](http://www.pinb.nbip.pl) w zakładce **RODO** bądź w siedzibie PINB.